

Ciechanów dnia, 13.06.2026 r.

AT - ZP/2501/45/25

Uczestnicy postępowania

dotyczy: przetargu w trybie podstawowym nieograniczonego pn. **Usługa odbioru, transportu i unieszkodliwiania niebezpiecznych odpadów medycznych i chemicznych**

Specjalistyczny Szpital Wojewódzki w Ciechanowie udziela odpowiedzi na przesłane przez Wykonawców zapytania, dotyczące treści swz:

Pytanie nr 1

Przedmiotem niniejszego postępowania jest świadczenie usług odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych o kodach wymienionych w treści dokumentów zamówienia. Sposób unieszkodliwiania odpadów medycznych szczegółowo opisuje ustawa z dnia 14 grudnia 2014 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm., dalej jako „ustawa o odpadach”) oraz akty wykonawcze wydane do tej ustawy.

Zamawiający w §5 ust. 12 projektu umowy stanowiącego Załącznik nr 5 do SWZ wskazał co następuje:

„Wykonawca ponadto zobowiązuje się do przejęcia, po odbiorze od Zamawiającego odpadów, pełnej odpowiedzialności za dalsze postępowanie z nimi, zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1587). Przejęcia, po odbiorze od Zamawiającego odpadów, pełnej odpowiedzialności za dalsze postępowanie z nimi, zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1587).”

Zamawiający w treści warunków zamówienia nie odwołuje się do zasady bliskości wynikającej z ustawy o odpadach. Stosownie do art. 20 ustawy o odpadach opisującego zasadę bliskości:

1. Odpady, z uwzględnieniem hierarchii sposobów postępowania z odpadami, w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania.
2. Odpady, które nie mogą być przetworzone w miejscu ich powstania, przekazuje się, uwzględniając hierarchię sposobów postępowania z odpadami oraz najlepszą dostępną technikę, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologię, o której mowa w art. 143 tej ustawy, do najbliższych położonych miejsc, w których mogą być przetworzone.
3. Zakazuje się:

1) stosowania komunalnych osadów ściekowych,

2) unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych

- **poza obszarem województwa, na którym zostały wytworzone.**

1. Zakazuje się przywozu na obszar województwa odpadów, o których mowa w ust. 3, wytworzonych poza obszarem tego województwa, do celów, o których mowa w ust. 3.
2. Komunalne osady ściekowe mogą być stosowane na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, jeżeli odległość od miejsca wytwarzania odpadów do miejsca stosowania położonego na obszarze innego województwa jest mniejsza niż odległość do miejsca stosowania położonego na obszarze tego samego województwa.
3. W przypadku unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, przepis ust. 5 stosuje się odpowiednio. Dopuszcza się unieszkodliwienie zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych na obszarze województwa innego niż to, na którym zostały wytworzone, w najbliższej położonej instalacji, w przypadku braku instalacji do unieszkodliwiania tych odpadów na obszarze danego województwa lub gdy istniejące instalacje nie mają wolnych mocy przerobowych.

Zasada bliskości jest naczelną i bezwzględnie obowiązującą regułą określającą sposób postępowania z odpadami medycznymi, która musi być przestrzegana i egzekwowana już na etapie oceny ofert przez Zamawiającego.

W związku z powyższym, Wykonawca prosi o potwierdzenie, że:

1. na etapie badania i oceny ofert Zamawiający będzie weryfikował przestrzeganie przez wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia zasady bliskości wynikającej z art. 20 ustawy o odpadach (proszę wziąć pod uwagę pytanie nr 2).
2. Jeżeli wykonawca ubiegający się o udzielenie przedmiotowego zamówienia wskaże w ofercie (proszę wziąć pod uwagę pytanie nr 2) instalację, która nie spełnia wymagań wynikających z zasady bliskości, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach, jego oferta zostanie odrzucona zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 Pzp?

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający potwierdza, że na etapie badania i oceny ofert Zamawiający będzie weryfikował przestrzeganie przez wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia zasady bliskości wynikającej z art. 20 ustawy o odpadach. Jeżeli wykonawca ubiegający się o udzielenie przedmiotowego zamówienia wskaże w ofercie instalację, która nie spełnia wymagań wynikających z zasady bliskości, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach, jego oferta zostanie odrzucona zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5 Pzp

Pytanie nr 2

Zamawiający prowadząc przetarg, którego przedmiotem są usługi obioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych powinien **na etapie składania ofert zweryfikować gdzie wykonawca składający ofertę będzie unieszkodliwiał odpady medyczne wytworzone przez Zamawiającego i czy będzie to następowało zgodnie z ustawą o odpadach, w tym w szczególności zgodnie z wynikającą ze wskazanej ustawy zasadą bliskości.**

Zamawiający w treści SWZ **nie przewidział na etapie weryfikacji oceny ofert spełniania przez wykonawców bezwzględnie obowiązującej zasady bliskości.**

Miejsce unieszkodliwiania odpadów jest *essentialia negotii* zawieranej w wyniku przeprowadzenia postępowania publicznego umowy o zamówienie publiczne, która w przedmiotowym przypadku będzie dotyczyć świadczenia usług odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych.

Zamawiający w opublikowanej w dniu 10 czerwca 2025 r. dokumentacji postępowania nie przewidział - na etapie badania oferty - weryfikacji miejsca unieszkodliwiania odpadów zaoferowanego przez potencjalnego wykonawcę, co może prowadzić do daleko idących skutków włącznie z odpowiedzialnością karną Zamawiającego wynikającą z ustawy o odpadach (art. 172).

Tym samym Zamawiający, przy obecnym brzmieniu dokumentacji zamówienia, nie jest w stanie na etapie weryfikacji ofert sprawdzić czy wykonawca oferuje realizację zamówienia zgodnie z bezwzględnie obowiązującymi przepisami ustawy o odpadach w zakresie zasady bliskości opisanej w art. 20 tejże ustawy. Wobec tego wykonawca w ofercie nie określa *essentialia negotii*, które będą stanowiły trzon umowy w sprawie zamówienia publicznego zawieranej w przedmiotowym postępowaniu, co może skutkować wręcz unieważnieniem umowy. Jak wykonawca na etapie składania oferty nie jest zobowiązany do złożenia deklaracji o miejscu unieszkodliwiania odpadów to Zamawiający „oficjalnie” nie wie gdzie wykonawca będzie unieszkodliwiał odpady i w przypadku naruszania zasady bliskości Zamawiający nie będzie w stanie wyciągnąć żadnych skutków wobec takiej oferty (odrzuć jej jako niezgodnej co do treści z warunkami zamówienia na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5 Pzp).

Taki sposób przygotowania i prowadzenia postępowania przez Zamawiającego urąga podstawowym zasadom, gdyż Zamawiający może zostać zmuszony do wyboru oferty wykonawcy, który zaoferuje realizację zamówienia w sposób niezgodny z zasadą bliskości, co w prostej konsekwencji doprowadzi do rozwiązania umowy. Celem prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie jest zawarcie umowy, która *de facto* po jej podpisaniu będzie musiała zostać rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, o czym Zamawiający będzie miał wiedzę już po pierwszych dniach realizacji usługi unieszkodliwiania odpadów medycznych, a umowa ma zostać zawarta na okres 12 miesięcy.

Stosownie do art. 106 ust. 1 Pzp Zamawiający może żądać przedmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie, że oferowane usługi spełniają określone przez zamawiającego wymagania, cechy lub kryteria, jeżeli są one niezbędne do przeprowadzenia postępowania. Zamawiający wskazuje wymagane przedmiotowe środki dowodowe w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia.

Natomiast zgodnie z art. 106 ust. 2 Pzp Zamawiający żąda przedmiotowych środków dowodowych proporcjonalnych do przedmiotu zamówienia i związanych z przedmiotem zamówienia.

Zamawiający powinien żądać w niniejszym postępowaniu przedmiotowego środka dowodowego potwierdzającego, że **oferowane przez wykonawcę usługi czyli usługi unieszkodliwiania odpadów medycznych będą realizowane zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami ustawy o odpadach w zakresie wynikającym z zasady bliskości opisanej w art. 20 ww. ustawy.**

Żądanie zaś przez Zamawiającego oświadczenia wykonawcy o oferowanym miejscu unieszkodliwiania odpadów medycznych oraz odległości w kilometrach pomiędzy miejscem wytworzenia odpadów a miejscem ich unieszkodliwiania spełnia wymagania art. 106 ust. 2 i 3 Pzp. Żądanie wskazanego przedmiotowego środka dowodowego nie będzie ograniczać uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

W związku z powyższym, wnosimy o dokonanie modyfikacji treści SWZ poprzez dodanie następujących postanowień:

1. Rozdział VII ust. 1 SWZ Przedmiotowe środki dowodowe:

Zamawiający żąda następujących przedmiotowych środków dowodowych, na potwierdzenie, że oferowane usługi spełniają określone przez zamawiającego wymagania, cechy lub kryteria, tj.:

„Zamawiający wymaga złożenia wraz z ofertą przedmiotowych środków dowodowych, tj. oświadczenia w pkt 10 formularza „Oferta” stanowiącego Załącznik nr 1 do SWZ o miejscu unieszkodliwiania odpadów (adres, województwo) oraz odległości w kilometrach oferowanej instalacji do unieszkodliwiania odpadów od miejsca wytworzenia odpadów (siedziba Zamawiającego).

Zamawiający żąda przedmiotowego środka dowodowego w postaci ww. oświadczenia na potwierdzenie, że oferowane przez Wykonawcę usługi unieszkodliwiania odpadów medycznych będą realizowane zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami ustawy o odpadach w zakresie wynikającym z zasady bliskości opisanej w art. 20 ww. ustawy.”

Jednocześnie Wykonawca wnosi o wykreślenie obecnego brzmienia Rozdziału VII ust. 1 SWZ, które nie jest związane z przedmiotem niniejszego postępowania, tj.:

„Zamawiający żąda następujących przedmiotowych środków dowodowych, potwierdzających zgodność oferowanych dostaw z wymogami określonymi w dokumentach zamówienia:

• Foldery, prospekty, zdjęcia lub inne dokumenty zawierające opis oferowanych materiałów medycznych potwierdzające spełnienie wymagań zamawiającego określonych w załącznikach nr 2 do SWZ, wytworzone przez producenta.

- Aktualny certyfikat UN potwierdzający zgodność z wymaganiami w zakresie transportu *materiałów niebezpiecznych*
- Aktualny atest PZH (Państwowego Zakładu Higienicznego).
Dokumenty winny być zostały złożone w formie umożliwiającej zamawiającemu łatwą weryfikację spełnienia poszczególnych wymogów, np. poprzez oznaczenie w treści dokumentów (kolory, odnośniki, komentarze itp.) pozycji z zał. Nr 2)
- Inne dokumenty, jeśli wymaga ich zamawiający w załączniku nr 2 do SWZ."

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający akceptuje propozycje wykonawcy. Stosowna modyfikacja została uwzględniona w treści SWZ opublikowanej w portalu zakupowym zamawiającego.

2. Załącznik nr 1 do SWZ Formularz oferty

Wnosimy o dodanie do pkt 10 Formularza ofertowego stanowiącego Załącznik nr 1 do SWZ oświadczenia stanowiącego przedmiotowy środek dowodowy o miejscu unieszkodliwiania odpadów wytworzonych przez Zamawiającego i metody liczenia kilometrów odległości pomiędzy miejscem wytwarzania odpadów a instalacją:
„Adres miejsca unieszkodliwiania odpadów: (województwo, miasto, ulica i numer) **Instalacja do unieszkodliwiania odpadów medycznych i medycznych niebezpiecznych, do której Wykonawca będzie przekazywał odebrane odpady znajduje się w odległościkm* od miejsca wytwarzania odpadów tj. od ul. Powstańców Wielkopolskich 2, 06 – 400 Ciechanów.**

***odległość należy podać według wyliczenia „najkrótsza droga publiczna” przy użyciu przeglądarki internetowej Google Maps <https://www.google.com/maps>.**

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający akceptuje propozycję wykonawcy. Stosowna modyfikacja została uwzględniona w treści SWZ opublikowanej w portalu zakupowym zamawiającego.


 DYREKTOR
 Andrzej Juliusz Kamasa


 Wiesław Babiżewski
 koordynator
 ds. zamówień publicznych